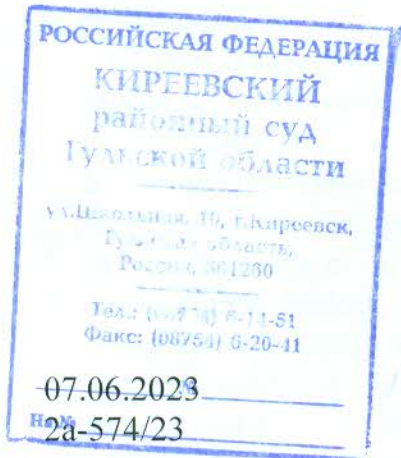


Административному истцу:  
Киреевскому межрайонному прокурору  
Тульской области  
Молодежная ул., д. 1-а, г. Киреевск, 301260

Административным ответчикам:  
Главе администрации МО Киреевский район  
Титова ул., д. 4, г. Киреевск, 301260

МКОУ «Киреевский центр образования №1»  
муниципального образования ✓  
Киреевский район  
Ленина ул., д.32, г. Киреевск  
Тульская область



Киреевский районный суд Тульской области направляет копию решения от 05.06.2023 по делу №2а-574/2023 по административному исковому заявлению Киреевского межрайонного прокурора Тульской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации муниципального образования Киреевский район, муниципальному казенному образовательному учреждению «Киреевский центр образования №1», Комитету по образованию администрации муниципального образования Киреевский район о признании бездействия незаконным, возложении обязанности устранить нарушения в сфере антитеррористической защищенности.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Судья

А.В. Дорошков

1108/1  
21.07.2023

Майорова Татьяна Владимировна  
Тел.: +7(487) 546-16-73  
[MayorovaTA@kireev.cdtula.ru](mailto:MayorovaTA@kireev.cdtula.ru)



КОПИЯ

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5 июня 2023 года

г.Киреевск

Киреевский районный суд Тульской области в составе:  
председательствующего Дорошкова А.В.,  
при помощнике судьи Майоровой Т.В.,  
с участием представителя административного истца по доверенности  
Ульянова М.С.,

представителя административного ответчика администрации МО Киреевский район по доверенности Грибковой О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда административное дело №2а-574/2023 по административному исковому заявлению Киреевского межрайонного прокурора Тульской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации муниципального образования Киреевский район, муниципальному казенному образовательному учреждению «Киреевский центр образования №1», Комитету по образованию администрации муниципального образования Киреевский район о признании бездействия незаконным, возложении обязанности устранить нарушения в сфере антитеррористической защищенности,

установил:

Киреевский межрайонный прокурор Тульской области, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным иском к администрации муниципального образования Киреевский район, МКОУ «Киреевский центр образования №1», Комитету по образованию администрации муниципального образования Киреевский район о признании бездействия незаконным, возложении обязанности устранить нарушения в сфере антитеррористической защищенности, с учетом уточненных исковых требований просил суд: признать незаконным бездействие МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевский район по устранению в названном образовательном учреждении нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности; обязать администрацию муниципального образования Киреевский район в срок до 1 октября 2023 года профинансировать мероприятия по оборудованию в здании МКОУ «Киреевский центр образования №1», расположенном по адресу: Тульская область, Киреевский район, г. Киреевск, ул. Ленина, д.32 оконных блоков замками безопасности; обязать МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевский район в срок до 1 ноября 2023 года устранить нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности и провести работы по оборудованию в здании МКОУ «Киреевский центр образования №1», расположенном по адресу: Тульская область, Киреевский район, г. Киреевск, ул. Ленина, д.32 оконных блоков замками безопасности в соответствии с требованиями законодательства об антитеррористической защищенности.

В обоснование заявленных требований административный истец сослался на то, что в ходе проведенной контрольной проверки исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, об обеспечении антитеррористической защищенности в МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевского района, выявлены нарушения требований антитеррористической безопасности, закрепленных в статье 4



Федерального закона №35-ФЗ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму», в подпункте «а» пункта 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 года №1006, пункте 5.1.8 «ГОСТ 23166-99. Межгосударственный стандарт. Блоки оконные. Общие технические условия», введенного в действие постановлением Госстроя России от 6 мая 2000 года №41. Для обеспечения безопасности, в целях предотвращения травматизма и возможности выпадения детей из окон в детских, дошкольных и школьных учреждениях оконные блоки должны быть укомплектованы замками безопасности, установленными в нижний брусок створки со стороны ручки и обеспечивающими блокировку поворотного (распашного) открывания створки, но позволяющими функционирование откидного положения либо использование параллельно-выдвижного открывания створок. Установленные в здании образовательного учреждения оконные блоки не оборудованы замками безопасности, что в свою очередь создает реальную угрозу возможности причинения вреда здоровью обучающихся, а также неправомерного проникновения в образовательное учреждение. Бездействие руководителя образовательного учреждения по соблюдению требований антитеррористической безопасности в муниципальном общеобразовательном учреждении «Болоховский центр образования №2» муниципального образования Киреевского района нарушает права и законные интересы несовершеннолетних на охрану здоровья и благоприятную среду жизнеобеспечения, определенных законом «Об образовании в Российской Федерации». В целях устранения нарушений межрайонной прокуратурой 15 февраля 2022 года директору МКОУ «Киреевский центр образования №1» внесено представление, которое рассмотрено и признано обоснованным. Однако соответствующие мероприятия по оборудованию оконных блоков в помещениях образовательного учреждения до настоящего времени не проведены.

В судебном заседании представитель административного истца Киреевского межрайонного прокурора Тульской области по доверенности Ульянов М.С. уточненные административные иски поддержал, по изложенным в иске основаниям, просил их удовлетворить, полагал целесообразным определить срок финансирования до 1 октября 2023 года, а срок устранения нарушений до 1 ноября 2023 года.

Представитель административного ответчика администрации м.о. Киреевский район Тульской области по доверенности Грибкова О.В. в судебном заседании просила разрешить уточненный административный иск в соответствии с требованиями закона.

Представитель административного ответчика МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевский район в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Представитель привлеченного к участию в деле в качестве административного ответчика комитет по образованию администрации м.о. Киреевский район в судебное заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.



Выслушав объяснения сторон, исследовав письменные материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ) прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В силу части 4 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор в пределах своей компетенции может обратиться в суд с административным иском о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Неопределенный круг лиц характеризуют такие признаки как многочисленность группы лиц, которая делает невозможным установление и привлечение в процесс потенциальных истцов; наличие общих вопросов права или факта для группы лиц; тождество предмета и основания иска; наличие общего ответчика и способа защиты права в суде; защита публичного (общественного) интереса как группового без индивидуализации материально-правовых требований для каждого; допустимость защиты определено многочисленной группы без соучастия.

В соответствии со статьей 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Статья 41 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

На основании части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статья 7 вышеназванного Федерального закона устанавливает приоритет охраны здоровья детей, в соответствии с которым государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей; дети независимо от их семейного и социального



благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи; медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Согласно пунктам 2, 15 части 3, пункту 2 части 6, части 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

Пунктом 8 части 1 статьи 41 Федерального закона №273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно статье 4 Федерального закона №35-ФЗ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму» противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу подпункта «а» пункта 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта



безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 года №1006, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

В соответствии с пунктом 5.1.8 «ГОСТ 23166-99. Межгосударственный стандарт. Блоки оконные. Общие технические условия», введенного в действие постановлением Госстроя России от 6 мая 2000 года №41, изделия должны быть безопасными в эксплуатации и обслуживании. Для обеспечения безопасности, в целях предотвращения травматизма и возможности выпадения детей из окон в детских, дошкольных и школьных учреждениях оконные блоки должны быть укомплектованы замками безопасности, установленными в нижний брусок створки со стороны ручки и обеспечивающими блокировку поворотного (распашного) открывания створки, но позволяющими функционирование откидного положения либо использование параллельно-выдвижного открывания створок (введенного в действие с 1 сентября 2016 года).

В результате проведения Киреевской межрайонной прокуратурой проверки деятельности в МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевского района были выявлены нарушения вышеуказанных требований безопасности, а именно: установленные в здании образовательного учреждения оконные блоки не оборудованы замками безопасности, что в свою очередь создает реальную угрозу возможности причинения вреда здоровью обучающихся, а также неправомерного проникновения в образовательное учреждение.

Бездействие руководителя образовательного учреждения по соблюдению требований антитеррористической безопасности в муниципальном общеобразовательном учреждении «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевского района нарушает права и законные интересы несовершеннолетних на охрану здоровья и благоприятную среду жизнеобеспечения, определенной законом «Об образовании в Российской Федерации».

В целях устранения нарушений межрайонной прокуратурой 15 февраля 2022 года директору МКОУ «Киреевский центр образования №1» внесено представление, которое рассмотрено и признано обоснованным.

Однако соответствующие мероприятия по оборудованию оконных блоков в помещениях образовательного учреждения до настоящего времени не проведены.

Несоблюдение в полной мере требований законодательства в области антитеррористической защищенности объектов, бездействие по устранению нарушений учредителя образовательной организации – администрации муниципального образования Киреевский район и МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевский район может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасность для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних воспитанников, нарушает их права и законные интересы.

На момент рассмотрения дела, выявленные в ходе проверки нарушения, не устранены.

Установленные обстоятельства подтверждены материалами дела, в том числе, уставом МКОУ «Киреевский центр образования №1» м.о. Киреевский район.



выпиской из устава м.о. Киреевский район, выписками из ЕГРЮЛ, представлением от 15 февраля 2022 года, сообщением директора МКОУ «Киреевский центр образования №1» об устранении нарушений, приказом о привлечении к дисциплинарной ответственности от №94 от 18 февраля 2022 года, запросом о предоставлении информации, ответом председателя Комитета по образованию администрации м.о. Киреевский район.

Таким образом, бездействие административного ответчика МКОУ «Киреевский центр образования №1» м.о. Киреевский район, выразившееся в невыполнении обязанности устранить нарушения требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности и проведению работы по оборудованию в здании образовательного учреждения оконных блоков замками безопасности, создает угрозу жизни и здоровью обучающихся и работников образовательной организации, и является незаконным.

Проанализировав собранные по делу доказательства в их совокупности, оценив их относимость, допустимость и достоверность, суд приходит к выводу о том, что административные иски требования Киреевского межрайонного прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц о признании бездействия незаконным, понуждении к выполнению мероприятий в сфере антитеррористической защищенности, являются законными и обоснованными и подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд решил:

административное исковое заявление Киреевского межрайонного прокурора в интересах неопределенного круга лиц удовлетворить.

Признать незаконным бездействие МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевский район по устранению в названном образовательном учреждении нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности.

Обязать администрацию муниципального образования Киреевский район в срок до 1 октября 2023 года профинансировать мероприятия по оборудованию в здании МКОУ «Киреевский центр образования №1», расположенном по адресу: Тульская область, Киреевский район, г. Киреевск, ул. Ленина, д.32 оконных блоков замками безопасности.

Обязать МКОУ «Киреевский центр образования №1» муниципального образования Киреевский район в срок до 1 ноября 2023 года устранить нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности и провести работы по оборудованию в здании МКОУ «Киреевский центр образования №1», расположенном по адресу: Тульская область, Киреевский район, г. Киреевск, ул. Ленина, д.32 оконных блоков замками безопасности в соответствии с требованиями законодательства об антитеррористической защищенности.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Тульского областного суда путем подачи апелляционной жалобы через Киреевский районный суд Тульской области в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий: (подпись)

Копия верна. Судья:



Киреевский районный суд  
Тульской области  
Пронумеровано и скреплено  
печатью \_\_\_\_\_  
листом \_\_\_\_\_  
подпись \_\_\_\_\_