

с
в копий 7.03-2022
15.02.2022

Директору МКОУ «Киреевский
центр образования № 1» МО
Киреевский район

Кольцова Н.Н.

ул, Ленина, д. 32, г. Киреевск,
Тульская обл., 301260

15.02.2022 7-03-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об охране жизни и здоровья несовершеннолетних

Киреевской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних в МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевского района.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Статья 41 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статья 7 вышеназванного Федерального закона устанавливает приоритет охраны здоровья детей, в соответствии с которым государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей; дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи; медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Согласно п.п. 2, 15 ч.3, п. 2. ч.6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

П. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В ходе проверки межрайонной прокуратурой выявлены нарушения требований антитеррористической безопасности.

Согласно пп. «а» п. 17 Требований к антитеррористической

защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

В соответствии с п. 5.1.8 «ГОСТ 23166-99. Межгосударственный стандарт. Блоки оконные. Общие технические условия», введенного в действие постановлением Госстроя России от 06.05.2000 № 41, изделия должны быть безопасными в эксплуатации и обслуживании. Для обеспечения безопасности, в целях предотвращения травматизма и возможности выпадения детей из окон в детских, дошкольных и школьных учреждениях оконные блоки должны быть укомплектованы замками безопасности, установленными в нижний брусок створки со стороны ручки и обеспечивающими блокировку поворотного (распашного) открывания створки, но позволяющими функционирование откидного положения либо использование параллельно-выдвижного открывания створок (введенного в действие с 01.09.2016).

В результате проведения Киреевской межрайонной прокуратурой проверки деятельности в МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевского района были выявлены нарушения вышеуказанных требований безопасности, а именно: установленные в здании образовательного учреждения оконные блоки не оборудованы замками безопасности, что в свою очередь создает реальную угрозу возможности причинения вреда здоровью обучающихся, а также неправомерного проникновения в образовательное учреждение.

Бездействие руководителя образовательного учреждения по соблюдению требований антитеррористической безопасности в муниципальном общеобразовательном учреждении «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевского района нарушает права и законные интересы несовершеннолетних на охрану здоровья и благоприятную среду жизнеобеспечения, определенной законом «Об образовании в Российской Федерации».

Причиной указанных нарушений, послужило отсутствие должного контроля за исполнением действующего законодательства стороны администрации МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевского района.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть данное представление с участием представителя Киреевской межрайпрокуратуры.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

О дате и месте рассмотрения представления необходимо уведомить межрайпрокурора.

И.о. межрайонного прокурора
старшего советник юстиции



М.В. Ратникова

*

Муниципальное казенное
общеобразовательное
учреждение

«Киреевский центр
образования № 1»

муниципального образования
Киреевский район

*

ИНН 7128004996 ОКПО 43540770
ОГРН 1027101679681
301260, Тульская область, г. Киреевск,
ул. Ленина, д. 32. тел/факс (48754) 66607

И.о. межрайонного прокурора
старшему советнику юстиции
М.В.Ратниковой

24.02.2022 № 172

на № _____ от _____

Администрация МКОУ «Киреевский центр образования № 1» на Ваше Представление об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних от 15.02.2022 № 7-03-2022 сообщает:

– Представление рассмотрено с участием представителя Киреевской межрайпрокуратуры;

– рассмотрен вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по АХР Гуляевой С.М., допустившей указанные нарушения закона. Ей вынесено замечание.

– конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, будут учтены при формировании потребности на 2023 год и по мере финансирования.

Директор МКОУ
«Киреевский центр образования № 1»



 Н.Н.Кольцова

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «КИРЕЕВСКИЙ ЦЕНТР ОБРАЗОВАНИЯ №1»
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕЕВСКИЙ РАЙОН

ПРИКАЗ

«18» февраля 2022

№ 94

О вынесении замечания

В соответствии с Представлением об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних № 7-03-2022 от 15.02.2022 **п р и к а з ы в а ю:**

1. Привлечь к дисциплинарной ответственности заместителя директора по АХР Гуляевой С.М., допустившей указанные нарушения закона. Вынести ей замечание.

Директор МКОУ
«Киреевский центр образования № 1»



Н.Н.Кольцова

Handwritten marks or scribbles in the top right corner.



31

В Киреевский районный суд
Тульской области

Административный истец:

Киреевский межрайонный прокурор
Тульской области,

место нахождения: 301260, Тульская
область, г. Киреевск ул. Молодежная,
д. 1-а,
тел./факс: 6-27-33,
электронная почта: KIR@71.mailop.ru

в интересах неопределенного круга лиц

Административные ответчики:

Администрация муниципального
образования Киреевский район,
юридический адрес:
ул. Титова, д. 4, г. Киреевск,
Тульская область,
ИНН 7128004812
ОГРН 1027101678229
тел./факс: 6-54-58
электронная почта:
amo.kireevsk@tularegion.ru

Муниципальное казенное
образовательное учреждение
«Киреевский центр образования № 1»
муниципального образования
Киреевский район

юридический адрес: ул. Ленина, д. 32, г.
Киреевск, Киреевский район, Тульская
область, 301260
ИНН 7128004996
ОГРН 1027101679681
тел.: 6-66-07
электронная почта:
kireevsk.mkdou_ktsol@tularegion.org

от 31.03.2023 N 8-02-2023

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании бездействия администрации муниципального образования
Киреевский район, муниципального казенного образовательного учреждения
«Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевский
район незаконным, понуждении к выполнению мероприятий в сфере
антитеррористической защищенности (в порядке ст. 39 КАС РФ)

Киреевской межрайонной прокуратурой проведена контрольная проверка
исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, об
обеспечении антитеррористической защищенности в МКОУ «Киреевский центр
образования № 1» муниципального образования Киреевского района.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Статья 41 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статья 7 вышеназванного Федерального закона устанавливает приоритет охраны здоровья детей, в соответствии с которым государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей; дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи; медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Согласно п.п. 2, 15 ч.3, п. 2. ч.6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при

проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников.

П. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В ходе проверки, проведенной межрайонной прокуратурой в феврале 2022 года, выявлены нарушения требований антитеррористической безопасности в МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевского района.

Согласно ст. 4 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п.п. «а» п. 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных в том числе, на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

В соответствии с п. 5.1.8 «ГОСТ 23166-99. Межгосударственный стандарт. Блоки оконные. Общие технические условия», введенного в действие постановлением Госстроя России от 06.05.2000 № 41, изделия должны быть безопасными в эксплуатации и обслуживании. Для обеспечения безопасности, в целях предотвращения травматизма и возможности выпадения детей из окон в детских, дошкольных и школьных учреждениях оконные блоки должны быть укомплектованы замками безопасности, установленными в нижний брусок створки со стороны ручки и обеспечивающими блокировку поворотного (распашного) открывания створки, но позволяющими функционирование откидного положения либо использование параллельно-выдвижного открывания створок (введенного в действие с 01.09.2016).

В результате проведения Киреевской межрайонной прокуратурой проверки деятельности в МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевского района были выявлены нарушения вышеуказанных требований безопасности, а именно: установленные в здании образовательного учреждения оконные блоки не оборудованы замками безопасности, что в свою очередь создает реальную угрозу возможности причинения вреда здоровью

обучающихся, а также неправомерного проникновения в образовательное учреждение.

Бездействие руководителя образовательного учреждения по соблюдению требований антитеррористической безопасности в муниципальном общеобразовательном учреждении «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевского района нарушает права и законные интересы несовершеннолетних на охрану здоровья и благоприятную среду жизнеобеспечения, определенной законом «Об образовании в Российской Федерации».

В целях устранения нарушений межрайонной прокуратурой 15.02.2022 директору МКОУ «Киреевский центр образования № 1» внесено представление, которое рассмотрено и признано обоснованным, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Однако соответствующие мероприятия по оборудованию оконных блоков в помещениях образовательного учреждения до настоящего времени не проведены.

Несоблюдение в полной мере требований законодательства в области антитеррористической защищенности объектов, бездействие по устранению нарушений учредителя образовательной организации – администрации муниципального образования Киреевский район и МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевский район может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасность для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних воспитанников, нарушает их права и законные интересы.

Неопределенный круг лиц характеризуют такие признаки как многочисленность группы лиц, которая делает невозможным установление и привлечение в процесс потенциальных истцов; наличие общих вопросов права или факта для группы лиц; тождество предмета и основания иска; наличие общего ответчика и способа защиты права в суде; защита публичного (общественного) интереса как группового без индивидуализации материально-правовых требований для каждого; допустимость защиты определенно многочисленной группы без соучастия.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура РФ – единая централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов органами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В силу ч. 4 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор в пределах своей компетенции может обратиться в суд с административным иском заявлением о признании незаконными решений, действий

(бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 39, 218 КАС РФ,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования Киреевский район и МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевский район по устранению в названном образовательном учреждении нарушений требований законодательства об антитеррористической защищенности.

2. Обязать администрацию муниципального образования Киреевский район в срок до 01.07.2023 профинансировать мероприятия по оборудованию в здании МКОУ «Киреевский центр образования № 1», расположенном по адресу: Тульская область, г. Киреевск, ул. Ленина, д.32 оконных блоков замками безопасности.

3. Обязать МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевский район в срок до 01.09.2023 устранить нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности, провести работы по оборудованию в здании МКОУ «Киреевский центр образования № 1», расположенном по адресу: Тульская область, г. Киреевск, ул. Ленина д. 32 оконных блоков замками безопасности в соответствии с требованиями законодательства об антитеррористической защищенности.

Приложение: копии материалов проверки - на л., сопроводительное письмо о направлении копии искового заявления в администрацию муниципального образования Киреевский район и МКОУ «Киреевский центр образования № 1» муниципального образования Киреевский район (материалы у ответчиков имеются) - на л.

Киреевский межрайонный прокурор

старший советник юстиции

Н.С. Игнашин